

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพัฒนาการจัดทำทิศทางและเป้าหมายระยะ 10 ปี (พ.ศ. 2565-2574)
กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ครั้งที่ 1/2564
วันที่ 13 มกราคม 2564 เวลา 13.30-17.00 น.
ณ ห้องประชุม 501 ชั้น 5 สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

อนุกรรมการผู้มาประชุม

1. ศาสตราจารย์ประกิต	วาทีสาธกกิจ	ที่ปรึกษา
2. รองศาสตราจารย์วารกรณ์	สามโกเศศ	ที่ปรึกษา
3. นายสุรเชษฐ์	สถิตินิรามัย	ประธานอนุกรรมการ
4. นางสาวศรีเพ็ญ	ตันติเวสส	อนุกรรมการ
5. รองศาสตราจารย์สรนิต	ศิลาธรรม	อนุกรรมการ
6. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พงศ์เทพ	สุธีรวุฒิ	อนุกรรมการ
7. รองศาสตราจารย์วรวรรณ	ชาญด้วยวิทย์	อนุกรรมการ
8. นายธวัชชัย	พิทอังกูร	อนุกรรมการ
9. นายสัมพันธ์	ศิลปนาฏ	อนุกรรมการ
10. นายสุปรีดา	อดุลยานนท์	เลขานุการ
11. นายประกาศิต	ภาวะสิทธิ์	ผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการผู้ลาประชุม

1. นายณรงค์ศักดิ์	อังคะสุวพลา	รองประธานกรรมการ
2. ศาสตราจารย์ไพบูลย์	สุริยะวงศ์ไพศาล	อนุกรรมการ
3. นางทิตา	ณ นคร	อนุกรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นางสาวดวงพร	เฮงบุญยพันธ์	ผู้ช่วยผู้จัดการกองทุนอาวุโส สสส.
2. นายศิริเกียรติ	เหลียงกอบกิจ	ผู้ช่วยผู้จัดการกองทุน สสส.
3. นางเบญจมาภรณ์	ลิมปิษฐีเยร	ผู้ช่วยผู้จัดการกองทุน สสส.
4. นายไพโรจน์	เสาน่วม	ผู้ช่วยผู้จัดการกองทุน สสส.
5. นายพงศธร	พอกเพิ่มดี	ทีมวิชาการ
6. นายกำพล	กิจชระภูมิ	ทีมวิชาการ
7. นางจุฑามาส	พจน์สมพงษ์	ทีมวิชาการ
8. นายปรีชาพล	ชูศรี	สำนักพัฒนานโยบายและยุทธศาสตร์ สสส.
9. นางสาวณิชฐา	ภูสีมุงคุณ	สำนักพัฒนานโยบายและยุทธศาสตร์ สสส.
10. นางสาวสิตานัน	ภูมณี	สำนักพัฒนานโยบายและยุทธศาสตร์ สสส.
11. นายศุภชัย	ทองสุข	สำนักพัฒนานโยบายและยุทธศาสตร์ สสส.
12. นางสาววรรณ	เด่นขจรเกียรติ	สำนักพัฒนานโยบายและยุทธศาสตร์ สสส.
13. นางสาวอรัญญา	จุลสุวรรณรักษ์	สำนักพัฒนานโยบายและยุทธศาสตร์ สสส.
14. นางสาวอัมราภรณ์	ปันทา	สำนักพัฒนานโยบายและยุทธศาสตร์ สสส.
15. นางสาวคันสนีย์	ผลวัฒนา	สำนักพัฒนานโยบายและยุทธศาสตร์ สสส.

เริ่มประชุม เวลา 13.30 น.

การประชุมครั้งนี้มีอนุกรรมการเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 4 คน โดยผู้เข้าร่วมประชุมทุกคนได้แสดงตนก่อนร่วมการประชุมด้วยวิธีขานชื่อและตำแหน่งที่ให้ประชุมทราบ ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

- 1) รองศาสตราจารย์วราภรณ์ สามโกเศศ
- 2) นางสาวศรีเพ็ญ ตันติเวสส
- 3) ผู้ช่วยศาสตราจารย์พงศ์เทพ สุธีรุฒิ
- 4) รองศาสตราจารย์วรวรรณ ชาญด้วยวิทย์

ระเบียบวาระที่ 1	เรื่องที่ประธาน/เลขานุการแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
-------------------------	--

ประธาน แจ้งที่ประชุมให้ทราบว่า การจัดทำทิศทางและเป้าหมายระยะ 10 ปี เป็นงานที่สำคัญมากเพื่อใช้เป็นกรอบทิศทางในการจัดทำแผนหลักและแผนดำเนินงานประจำปี ได้มีการดำเนินงานมาระยะหนึ่งแล้ว และหน้าที่ของอนุกรรมการชุดนี้จะต้องหาข้อสรุปจาก input ต่างๆ ทั้งจากการวิเคราะห์ทางยุทธศาสตร์และการประชุมเชิงปฏิบัติการรวมถึงหลักวิชาการต่างๆ เพื่อให้ได้มาซึ่งทิศทางและเป้าหมายของกองทุนฯ ในระยะ 10 ปี ข้างหน้า และวัตถุประสงค์ของการประชุมวันนี้จะต้องได้ข้อสรุปและเสนอในการประชุมจัดทำทิศทางและเป้าหมายระยะ 10 ปี ในวันที่ 18 มกราคม 2564

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2	เรื่องรับรองรายงานการประชุม
-------------------------	------------------------------------

ฝ่ายเลขานุการ ได้ส่งรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาการจัดทำทิศทางและเป้าหมายระยะ 10 ปี (พ.ศ. 2565-2574) กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ครั้งที่ 1/2563 วันที่ 23 พฤศจิกายน 2563 ให้คณะอนุกรรมการทุกท่านได้พิจารณาล่วงหน้าทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์แล้ว โดยไม่มีกรรมการท่านใดขอแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาการจัดทำทิศทางและเป้าหมายระยะ 10 ปี (พ.ศ. 2565-2574) กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ครั้งที่ 1/2563 วันที่ 23 พฤศจิกายน 2563

ระเบียบวาระที่ 3	เรื่องสืบเนื่อง
-------------------------	------------------------

-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ 4	เรื่องเพื่อพิจารณา
	4.1 ความก้าวหน้าการจัดทำทิศทางเป้าหมายและยุทธศาสตร์ ระยะ 10 ปี (พ.ศ. 2565-2574)

ฝ่ายเลขานุการ นำเสนอความก้าวหน้าการจัดทำทิศทางเป้าหมายและยุทธศาสตร์ ระยะ 10 ปี (พ.ศ. 2565-2574) สรุปได้ดังนี้

1. กรอบขั้นตอนการจัดทำทิศทาง เป้าหมาย และยุทธศาสตร์ ระยะ 10 ปี ปัจจุบันได้ดำเนินการมาถึงขั้นตอนการวิเคราะห์ทางยุทธศาสตร์ และขั้นตอนการกำหนดทิศทางขององค์กรเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ชุดข้อมูลที่สำคัญสำหรับการจัดทำทิศทางและเป้าหมายระยะ 10 ปี ได้แก่ การทบทวนวรรณกรรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ข้อมูลเชิงคุณภาพจากการสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิในมุมมองต่อ สสส. รวมถึงผลผลิตที่ได้จากการประชุมเชิงปฏิบัติการใน 2 ครั้งที่ผ่านมา โดยผู้เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการประกอบด้วย มีผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ ภาควิชา ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของ สสส. ร่วมกันวิเคราะห์หาจุดอ่อน จุดแข็ง โอกาสและสิ่งคุกคามที่ส่งผลกระทบต่อภารกิจหลักของ สสส. และร่วมกันกำหนด 5 Key area of direction รวมทั้งทบทวนวิสัยทัศน์ พันธกิจ ค่านิยมขององค์กร ผลจากการวิเคราะห์ทางยุทธศาสตร์ และการประชุมเชิงปฏิบัติการ ทำให้ได้มาซึ่ง (ร่าง) ทิศทางและเป้าหมายระยะ 10 ปี

ของ สสส. ใน 10 ประเด็นที่ต้องให้ความสำคัญ ได้แก่ ความรอบรู้ด้านสุขภาพ, ปัจจัยเสี่ยงและปัจจัยเสริมเพื่อลด NCDs, เมืองสุขภาวะ (พื้นที่สุขภาวะ), การบาดเจ็บจากการจราจร, ลดความเหลื่อมล้ำทางสุขภาพ, Digital Technology and innovation, ปรับโครงสร้าง กระบวนการทำงาน และพัฒนากำลังคน, ระบบฐานข้อมูล และระบบการติดตามและประเมินผล ซึ่งถือว่าเป็นอีกหนึ่งปัจจัยนำเข้า (input 1)



2. ชุดข้อมูลหลักๆ ในการใช้ประกอบการการจัดทำทิศทางและเป้าหมายระยะ 10 ปี มาจาก 3 แหล่งหลักๆ คือ การวิเคราะห์ทางยุทธศาสตร์และผลที่ได้จากการประชุมเชิงปฏิบัติการ จากทางทีมวิชาการ (input 1), ข้อเสนอจากคณะกรรมการประเมินผล (input 2), และทิศทางและแนวโน้มในอนาคต 10 ปี ในด้านเศรษฐกิจและสังคมที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ จาก TDRl ซึ่ง สสส. รับข้อมูลจากทั้ง 3 แหล่งและมาปรับให้เหมาะสมกับบริบทของ สสส. จนนำมาสู่ทิศทางและเป้าหมายระยะ 10 ปี ข้างหน้าของ สสส. โดยให้ความสำคัญกับประเด็นงาน บุหรี่, สุราและสิ่งเสพติด, ความปลอดภัยทางถนน, อาหาร (โภชนาการ), เพิ่มกิจกรรมทางกายประจำ, สุขภาพจิต, และมลพิษทางอากาศ, ความรอบรู้ด้านสุขภาพ (การสร้างเสริมสุขภาพ)





3. ส่วนที่มีการปรับเปลี่ยนไปจากทิศทางและเป้าหมายระยะ 10 ปี เดิม คือ ไม่ระบุค่าเป้าหมายหรือดัชนีที่ชัดเจน เนื่องจากการระบุความสำเร็จในเชิงปริมาณกับค่าเป้าหมายระยะยาวค่อนข้างเป็นข้อจำกัดการทำงานเมื่อเทียบกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงเร็วมาก ดังนั้น ในการจัดทำทิศทางและเป้าหมายระยะ 10 ปี จะไม่มีการระบุค่าเป้าหมายหรือดัชนีที่ชัดเจน แต่จะมีการวาง Road map เพื่อมุ่งไปสู่เป้าหมาย ส่วนผลลัพธ์หรือสิ่งส่งมอบ จะมีการบรรจุในแผนลำดับรอง คือแผนหลัก 3 ปี ซึ่งแผนหลักนี้จะใกล้เคียงกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นจริง

4. ทิศทางและเป้าหมายระยะ 10 ปี เดิม จะระบุทั้งเป้าหมายทั่วไป และเป้าหมายเฉพาะ โดยเป้าหมายทั่วไปของเดิม คือ อายุคาดเฉลี่ย (Life Expectancy) และอายุคาดเฉลี่ยของการมีสุขภาพดี (Health Adjusted Life Expectancy) ได้มีการเสนอปรับเปลี่ยนเป็น “ร่างกายที่แข็งแรง สภาพจิตที่สมบูรณ์ อายุยืนยาว และคุณภาพชีวิตที่ดี” ซึ่งเป็นสิ่งที่กำหนดไว้ตาม พ.ร.บ. กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพฯ ส่วนเป้าหมายเฉพาะ (Agenda) จะเน้นไปที่ 7 ประเด็นงานหลัก ซึ่งเป็นภารกิจหลักของ สสส. ได้แก่ บุหรี่ สุราและสิ่งเสพติด ความปลอดภัยทางถนน อาหาร (โภชนาการ) เพิ่มกิจกรรมทางกายประจำ สุขภาพจิต มลพิษทางอากาศ และความรอบรู้ด้านสุขภาพ (การสร้างเสริมสุขภาพ)

5. วิสัยทัศน์: เดิม “ทุกคนบนแผ่นดินไทย มีขีดความสามารถ สังคมและสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อสุขภาวะ” ปรับใหม่เป็น “ทุกคนบนแผ่นดินไทยมีวิถีชีวิต สังคมและสิ่งแวดล้อม ที่เอื้อต่อสุขภาวะ” เนื่องจากคำว่า “ขีดความสามารถ” มองว่าเป็นตัวชี้วัดนำ (Lead KPI) ขณะที่ “วิถีชีวิต” คือ Lag KPI ซึ่งเป็นผลสัมฤทธิ์ระยะยาวที่คาดหวัง

6. แนววิธีการทำงานของ สสส. ซึ่งจะเป็นตัวเชื่อมประสานกับเป้าหมายเฉพาะ 7 ประเด็น จะประกอบด้วย การเปลี่ยนแปลงเชิงพฤติกรรมและวิถีชีวิต และการเปลี่ยนแปลงเชิงสังคมและสิ่งแวดล้อม ภายใต้ยุทธศาสตร์หลัก คือ ไตรพลัง ประกอบด้วย พลังทางปัญญา, พลังทางสังคม, และพลังนโยบาย ส่วนยุทธศาสตร์เฉพาะ 5 ยุทธศาสตร์ คือ พัฒนาคนและองค์กร สนับสนุนงานวิชาการและนวัตกรรม สานเสริมพลังเครือข่าย พัฒนากลไกทางสังคมและสถาบัน และสื่อสารสร้างพลัง

7. กรอบเค้าโครงการเขียนเล่มทิศทางและเป้าหมายระยะ 10 ปี ข้างหน้า ประกอบด้วย

- บทที่ 1 แนวโน้มของสถานการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาวะใน 10 ปี ข้างหน้า
- บทที่ 2 การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
- บทที่ 3 วิสัยทัศน์และพันธกิจในการสร้างเสริมสุขภาพ
- บทที่ 4 เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ (เป้าหมายทั่วไป และเป้าหมายเฉพาะ)

- บทที่ 5 ยุทธศาสตร์การทำงาน
- บทที่ 6 กระบวนการจัดทำแผนลำดับรอง และการกำกับ ติดตาม ประเมินผล

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แจกในที่ประชุม

ข้อเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาและให้ข้อเสนอแนะต่อการจัดทำทิศทางและเป้าหมายระยะ 10 ปี ในประเด็น แนวคิดของการกำหนดค่าเป้าหมายหรือค่าดัชนี House Model และกรอบการเขียนทิศทางและเป้าหมาย ระยะ 10 ปี เพื่อเป็นประโยชน์ในการดำเนินงานต่อไป

ความเห็นของที่ประชุม

1) วิสัยทัศน์

(1) ขอให้ทบทวน คำว่า “เอื้อต่อสุขภาวะ” ซึ่งอาจจะไม่ชัดเจนว่าหมายถึงอย่างไร

2) เป้าหมายทั่วไป

(1) การตั้งเป้าหมายทั่วไป เดิมได้คำนึงถึงอายุยืนยาวอย่างมีสุขภาวะ ส่วนของใหม่จะระบุเพียงอายุยืนยาว จึงไม่แน่ใจถึงความเหมาะสมหากจะระบุเพียงอายุยืนยาว หรือความหมายโดยรวมต้องอธิบายได้ว่า อายุยืนยาวแบบมีสุขภาพดี

3) เป้าหมายเฉพาะ

(1) ประเด็นงานเรื่องความรอบรู้ด้านสุขภาพ (การสร้างเสริมสุขภาพ) ขอเสนอให้อยู่ในระนาบเดียวกับประเด็นอาหารหรือบุหรี เพราะถ้านำวิธีการและเป้าหมายที่ focus มาเขียนรวมกันจะเป็นข้อจำกัดในการอธิบายให้เข้าใจได้ยาก

(2) ขอเสนอให้ทบทวนการใช้คำว่า “ยาสูบ” แทน “บุหรี” และตัดวงเล็บในประเด็นอาหาร (โภชนาการ) ประเด็นความรอบรู้ด้านสุขภาพ (การสร้างเสริมสุขภาพ) เพื่อเลี่ยงความเข้าใจคลาดเคลื่อนที่ว่า สสส. จะมุ่งเน้นการทำงานเฉพาะโภชนาการ หรือสร้างความรู้ด้านการสร้างเสริมสุขภาพเท่านั้น

(3) ขอเสนอให้แนวการดำเนินงานของประเด็นงานอาหาร ควรอยู่ในทิศทางของอาหารสุขภาวะ โดยมุ่งเน้นที่การชี้แนะมากกว่าการให้ความรู้

(4) เรื่องลดความเหลื่อมล้ำทางสุขภาพ เป็นประเด็นที่สำคัญมากอีกประเด็น และเรื่องนี้จะสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของ สสส. ที่ระบุว่า “ทุกคน...” หากเรามีการดำเนินงานในเรื่องนี้โดยการกระจายลงไปในแต่ละประเด็นหลักนั้น มองว่าเรื่องลดความเหลื่อมล้ำอาจจะไม่ได้รับการ focus เท่าที่ควรและงานก็อาจไม่มีความชัดเจน

(5) ด้วยงบประมาณที่มีจำกัด ดังนั้นควรตั้งเป้าหมายทำบางเรื่อง (focus) และจัดลำดับความสำคัญของเรื่องที่จะทำ โดยเฉพาะเรื่องที่เป็นจุดคานงัดสำคัญ และมี Impact นอกจากนั้นการจัดทำยุทธศาสตร์ของ สสส. ควรแสดงให้เห็นถึงความสอดคล้องกับเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปประเทศ เพื่อเพิ่มความชัดเจนในการนำเสนอต่อคณะกรรมการกองทุนหรือตบสังคัมได้ชัดในอนาคต

4) ยุทธศาสตร์และกลไกการดำเนินงาน

(1) ในยุทธศาสตร์การทำงาน ขอเสนอให้มีคำว่า Advocate (ชี้แนะ) ซึ่งอาจจะระบุไว้ในกล่องของ Social communication หรือเปลี่ยนจาก “สื่อสาร รมรงค์ สุขศึกษา” เป็น “สื่อสาร จุดประกาย ชี้แนะ” เพื่อให้คนตระหนักและเกิดการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม โดยที่ขอบเขตงานมิใช่เพียงการให้ความรู้แต่เป็นการชี้แนะหรือชี้แนะ

(2) เพื่อให้การสื่อสารเข้าใจได้ง่ายต่อคนทำงานด้านสร้างเสริมสุขภาพ ขอเสนอยุทธศาสตร์การทำงาน โดยใช้ PIRAB (P : Partner, I : Invest, R : Regulate and Legislate, A : Advocate, B : Build Capacity) ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์การทำงานที่คล้ายของเดิมของ สสส.

(3) จุดศูนย์กลางของยุทธศาสตร์การสร้างเสริมสุขภาพ (Health Promotion Model) ใช้คำว่า “สุขภาพ” ขณะที่วิสัยทัศน์ ใช้คำว่า “สุขภาวะ” ขอเสนอให้ใช้คำให้สอดคล้องกัน

5) การเตรียมเนื้อหาสำหรับการประชุมจัดทำทิศทางและเป้าหมายระยะ 10 ปี ในวันที่ 18 มกราคม 2564

(1) วัตถุประสงค์ของการประชุมในวันที่ 18 มกราคม 2564 คือต้องการเห็นฉันทามติ ในประเด็นงานหลักทั้ง 7 ประเด็น และมีการอภิปรายถึงผลลัพธ์การทำงาน/ปัญหาอุปสรรคจากการทำงานที่ผ่านมา ดังนั้นควรนำเสนอด้วยแผนภาพที่เข้าใจได้ง่าย และเป็นเครื่องมือสำหรับสื่อสารทั้งคนภายในองค์กร และภาคีทั้งหมดให้มองเห็นจุดหมายร่วมเดียวกัน ควรเขียนให้เห็นถึงความเชื่อมโยงของแต่ละ input จนนำมาสู่ house model สุดท้ายที่เหมาะสมกับบริบท สสส. และต้องลัดตามกฎหมายรวมถึงต้องเชื่อมกับยุทธศาสตร์ชาติ

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า

(1) การตั้งเป้าหมายเฉพาะจะเน้น core business ของ สสส. ใน 7 ประเด็น ซึ่งเป็นประเด็นที่ สสส. ให้ความสำคัญ และเป็นประเด็นที่สะท้อนการเปลี่ยนแปลงเชิงพฤติกรรมและวิถีชีวิต รวมถึงการเปลี่ยนแปลงเชิงสังคมและสิ่งแวดล้อม ส่วนประเด็นงานอื่นๆ จะให้ความสำคัญในลำดับรอง

(2) การวางยุทธศาสตร์และการจัดทัพ สสส. จะมุ่งเน้นไปที่การเปลี่ยนพฤติกรรมและวิถีชีวิตพฤติกรรม รวมถึงการเปลี่ยนแปลงเชิงสังคมและสิ่งแวดล้อม ให้ถึงเป้าหมายโดยผ่านวิธีการทำงานของแต่ละแผนย่อย

(3) ด้วยประสบการณ์การทำงานที่ผ่านมาทำให้เห็นข้อจำกัดบางประการ ดังนั้นทิศทางและเป้าหมายระยะ 10 ปี ในฉบับนี้จึงไม่ต้องค่าเป้าหมายหรือดัชนีเพราะจะทำให้เป้าหมายแคบลงตามดัชนี แต่จะมีการระบุค่าเป้าหมายหรือดัชนีในแผนระดับรอง

(4) สำหรับคำว่า “สุขภาวะ” กับ “สุขภาพ” ขอนำไปพิจารณาอีกครั้งเพราะตามพรบ. กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ใช้คำว่า “สุขภาพ” ขณะที่ พรบ. สุขภาพแห่งชาติ ใช้คำว่า “สุขภาวะ”

มติที่ประชุม ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินงานต่อไป

ระเบียบวาระที่ 5	เรื่องเพื่อทราบ
------------------	-----------------

-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ 6	เรื่องอื่นๆ
------------------	-------------

-ไม่มี-

ปิดประชุม 16.10 น.

นางสาวชนิษฐา ภูสีมุงคุณ
ผู้บันทึกรายงานการประชุม

นายประกาศิต กายะสิทธิ์
รองผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการฯ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม